

Les travailleurs frontaliers : quelle définition ?

Selon les termes du **droit communautaire** de l'Union européenne (UE), on entend par « **frontalier** » tout travailleur qui **exerce son activité professionnelle sur le territoire d'un État membre** et qui **réside sur le territoire d'un autre État membre** où il retourne en principe chaque jour ou au moins une fois par semaine. Il n'est ni un travailleur expatrié, ni un travailleur détaché.

La notion de « **travailleur frontalier** » est employée dans les domaines du **droit social** et du **droit du travail**. La définition retenue correspond en principe à celle du droit communautaire. **Concernant le droit fiscal**, ce sont les **conventions bilatérales relatives à la double imposition** qui prévalent, en proposant le plus souvent leur propre définition du travail frontalier, voire leur propre concept. C'est ainsi que la **convention fiscale franco-luxembourgeoise** ne reconnaît pas le statut de frontalier en tant que tel, si bien qu'ils sont soumis aux mêmes règles que celles applicables aux **non-résidents**.

Concernant la Suisse, et bien que n'étant pas membre de l'UE, l'**Accord sur la libre circulation des personnes** (ALCP) signé le 21 juin 1999 avec l'UE vient faciliter les conditions de travail des frontaliers. Par ailleurs, la France et la Suisse ont prévu **dans leur convention fiscale** une définition similaire à celle retenue par l'UE en matière de droit social. Toutefois, seuls certains cantons y sont soumis, les autres ne connaissant pas de statut de frontalier.

Enfin, certains experts utilisent parfois l'expression de « **frontalier atypique** ». Celle-ci désigne les travailleurs qui ont **déplacé leur résidence d'un pays à un autre**, mais qui continuent **d'exercer leur emploi dans leur pays d'origine**.

Pour les pays coopérants, les défis à relever pour **faciliter le travail frontalier** sont encore nombreux : **transport, multilinguisme, reconnaissance des diplômes et des qualifications** ou encore **l'organisation du télétravail**, qui s'est considérablement développé dans certaines professions depuis la crise du COVID-19.

Lieux ressources

États membres de l'Union européenne :

- Eurostat : <https://ec.europa.eu/eurostat/fr/data/database>

Territoire de la Grande Région :

- Portail de la Grande Région : www.granderegion.net
- Réseau des Offices Statistiques : www.grande-region.lu
- Observatoire Interrégional de l'Emploi : www.iba-oie.eu/fr/
- Système d'Information Géographique : www.sig-gr.eu

Territoire du Rhin Supérieur :

- Conférence du Rhin Supérieur : www.conference-rhin-sup.org
- Système d'Information Géographique : www.georhena.eu

Territoire Champagne-Ardenne / Wallonie :

- Programme Interreg France-Wallonie-Flandres : www.interreg-fwvl.eu

Territoire du Grand Est :

- Observatoire Régional Emploi Formation : <https://oref.grandest.fr>
- Institut National de la Statistique et des Études Économiques : www.insee.fr

Informations et ressources juridiques :

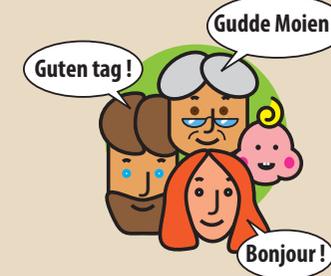
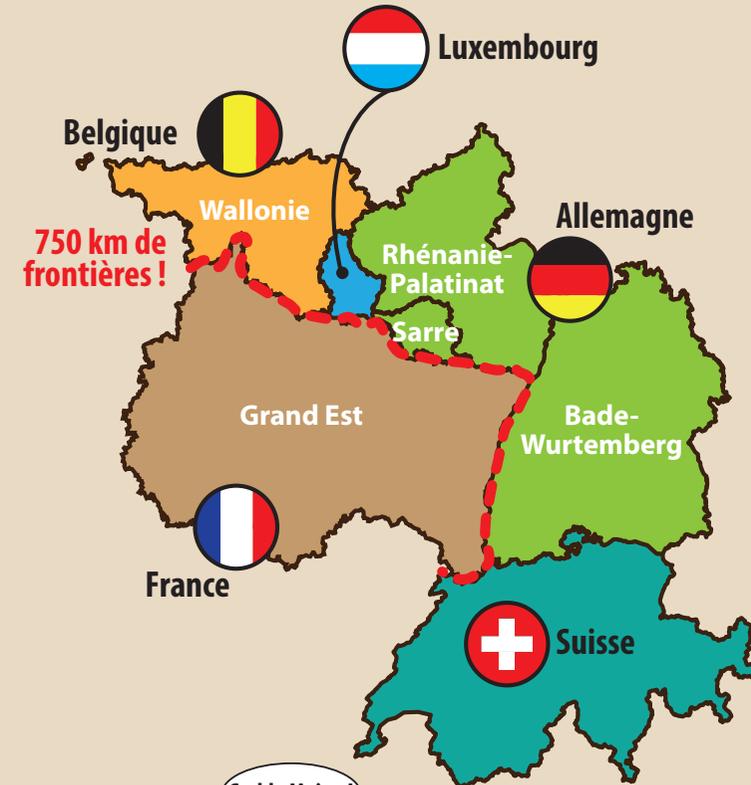
- Frontaliers Grand Est (conseil personnalisé) : www.frontaliers-grandest.eu
- Réseau des Infobest (conseil personnalisé - Rhin Supérieur) : www.infobest.eu
- Task Force Frontaliers 3.0 de la Grande Région (résolution de problèmes juridiques fondamentaux) : www.arbeitskammer.de → rubrique : Themenportale
- Réussir sans frontière (informations sur la formation et l'emploi transfrontaliers) : www.reussirsansfrontiere.eu

Service des Actions Européennes et Transfrontalières

Région Grand Est - 1, place Adrien Zeller
BP 91006 - 67070 STRASBOURG CEDEX

Le Grand Est et ses voisins

édition 2024



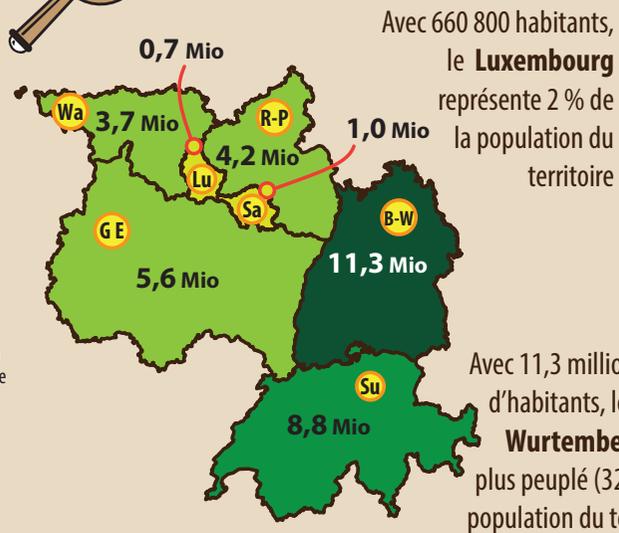
35
MILLIONS
D'HABITANTS

La Région
Grand Est

REÜSSIR
SANS FRONTIÈRE
ERFOLG
OHNE GRENZEN

Données de cadrage (Eurostat, données extraites en août 2024)

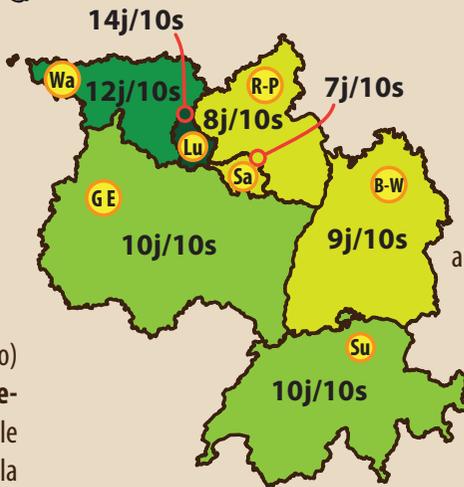
35 millions d'habitants en 2023



Avec 660 800 habitants, le **Luxembourg** représente 2 % de la population du territoire

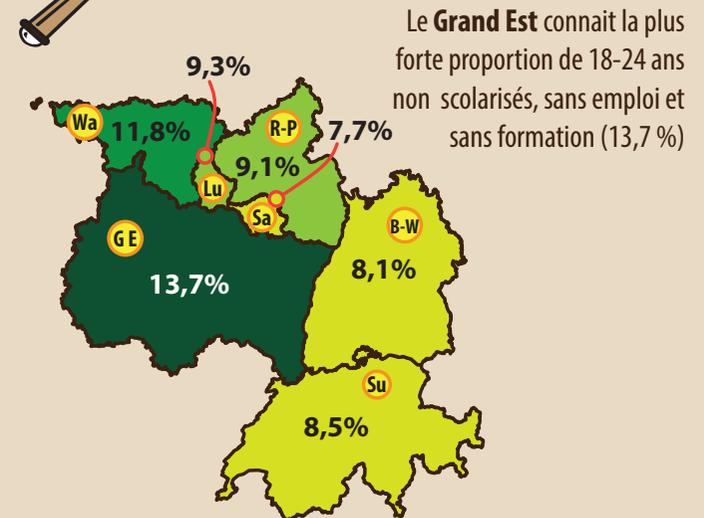
Avec 11,3 millions (Mio) d'habitants, le **Bade-Wurtemberg** est le plus peuplé (32 % de la population du territoire)

10 jeunes pour 10 seniors en 2023
(jeunes de moins de 20 ans / seniors de 65 ans et plus)



La **Sarre** connaît le plus fort déséquilibre intergénérationnel en faveur des 65 ans et plus, avec 7 jeunes (j) pour 10 seniors (s), alors que l'on compte 14 jeunes pour 10 seniors au **Luxembourg**

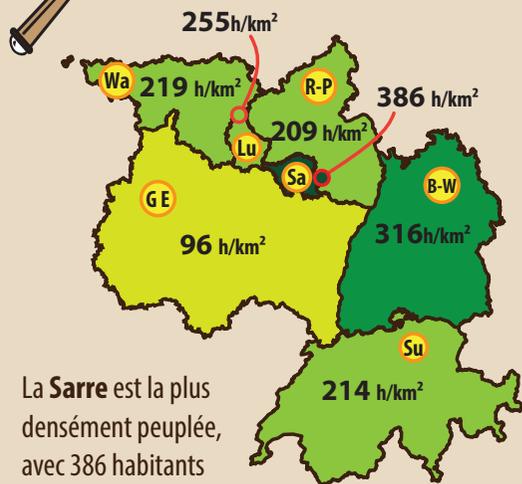
9,7% des 18-24 ans en situation de NEET* en 2023**



Le **Grand Est** connaît la plus forte proportion de 18-24 ans non scolarisés, sans emploi et sans formation (13,7 %)

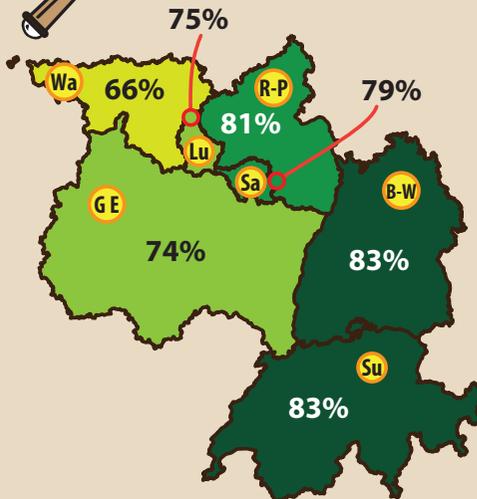
* NEET : Not in Education, Employment or Training = ni élève/étudiant, ni en emploi, ni stagiaire de la formation
** Sauf pour la Sarre : taux 2019

199 habitants au km² en 2023



La **Sarre** est la plus densément peuplée, avec 386 habitants au km² (h/km²)

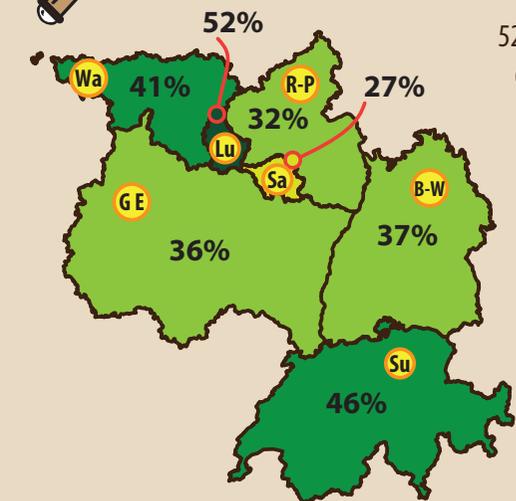
79% des 20-64 ans occupent un emploi en 2023



Le taux d'emploi* est le plus faible en **Wallonie** (66 %) et le plus élevé dans le **Bade-Wurtemberg** et en **Suisse** (83 %)

* Le taux d'emploi rapporte le nombre d'individus ayant un emploi au nombre total d'individus de la classe d'âge prise en référence (ici les 20-64 ans).

39% des 25-64 ans sont diplômés de l'enseignement supérieur en 2023



52 % des habitants du **Luxembourg** sont diplômés de l'enseignement supérieur



Coopération et échanges commerciaux



3 espaces de coopération



La **Région Grand Est** est engagée dans 3 espaces de coopération. Plus d'informations sur : www.grandest.fr rubrique : Le transfrontalier, spécificité du Grand Est.



* La Suisse du Nord-Ouest comprend les cantons de Bâle ville, Bâle campagne, Jura, Argovie et Soleure

** Seuls les départements des Ardennes et de la Marne sont présents dans cet espace de coopération

La Grande Région : 2 fois plus peuplée que le Grand Est (Eurostat, 2024)

Espaces de coopération	Superficie, en km ²	Population 2023, en millions	Densité de population, habitants par km ²	Nombre de frontaliers, entrants + sortants
Champagne-Ardenne* / Wallonie	30 340	4,532	149	non disponible
Grande Région	65 600	11,835	180	274 400**
Rhin Supérieur	21 500***	6,288***	292	97 600***
Grand Est	57 700	5,565	96	207 300

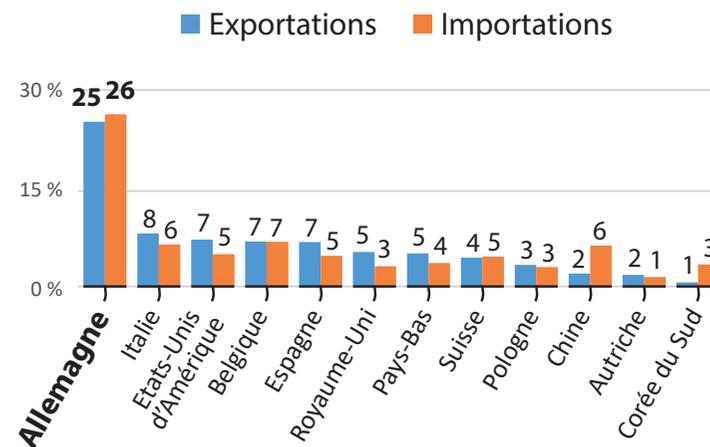
* Départements français des Ardennes et de la Marne uniquement

** OIE, données pour l'année 2023, publiées en juin 2024

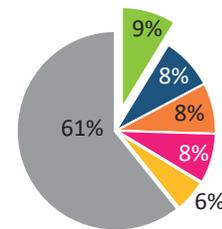
*** Conférence du Rhin Supérieur, données pour l'année 2020, publiées en 2022

Les principaux partenaires commerciaux et produits échangés du Grand Est en 2023 (DGDDI, 2024)

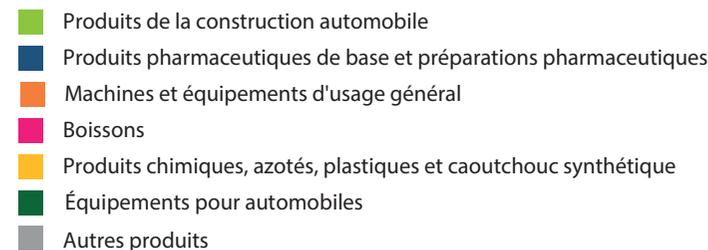
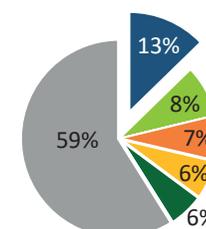
72 milliards d'Euros d'exportations et 71 milliards d'Euros d'importations ont été réalisés en 2023. **L'Allemagne est le premier partenaire commercial** du Grand Est (25 % des exportations et 26 % des importations). Tous pays compris, la fabrication de **produits de la construction automobile et de produits pharmaceutiques** constituent les premiers biens échangés.



Exportations



Importations



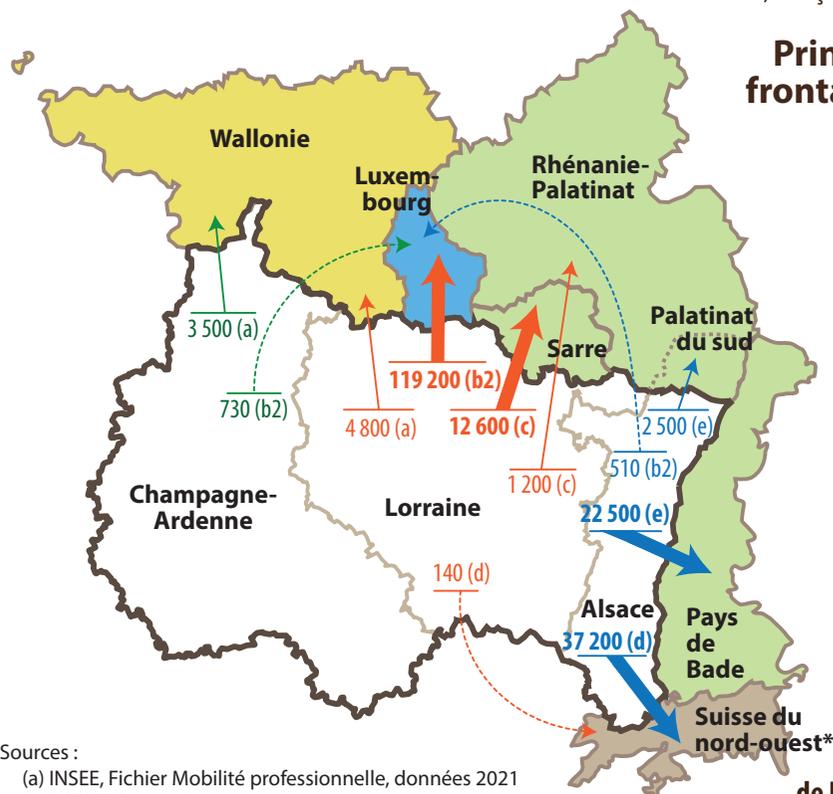


Les travailleurs frontaliers du Grand Est

205 000
FRONTALIERS SORTANTS DU GRAND EST EN 2024

58 % des frontaliers du Grand Est travaillent au Luxembourg

Le **Luxembourg** compte **516 400** travailleurs sur son territoire, dont **44 %** sont des frontaliers^(b1), français pour moitié (54 %)^(b2). Côté **Suisse**, **8 %** des **5,3 millions** de travailleurs sont des frontaliers, français pour plus de la moitié (58 %)^(d).



Principales villes de travail des frontaliers du Grand Est en 2021

(INSEE, 2024)

Luxembourg ville	45 500
Bâle ville	23 000
Esch-sur-Alzette	8 600
Sarrebruck	7 700
Dudelange	3 900
Differdange	3 400
Leudelage	3 300
Karlsruhe	3 100
Mondercange	2 900
Kehl	2 700

Avec près de **205 000** travailleurs frontaliers sortants en 2024 selon les sources statistiques les plus récentes, le **Grand Est est la 1^{ère} région frontalière de France métropolitaine**. Le flux inverse est en revanche nettement inférieur : l'INSEE estime à près de **2 300** le nombre de **frontaliers entrants** en région pour l'année 2021, majoritairement **en provenance d'Allemagne**.

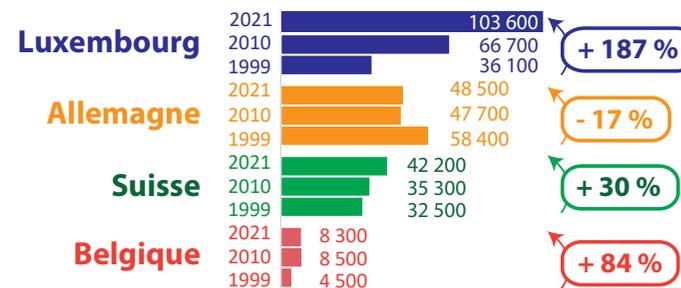
Sources :

- (a) INSEE, Fichier Mobilité professionnelle, données 2021
- (b1) STATEC, données juin 2024, www.statistiques.public.lu/fr.html
- (b2) IGSS, données au 1^{er} trimestre 2024, www.data.public.lu
- (c) OIE, données 2023, www.iba-oie.eu/fr/
- (d) OFS, données au 2^{ème} trimestre 2024, www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home.html
- (e) Conférence du Rhin Supérieur, données 2020, www.conference-rhin-sup.org

* La Suisse du Nord-Ouest comprend les cantons de Bâle ville, Bâle campagne, Jura, Argovie et Soleure.

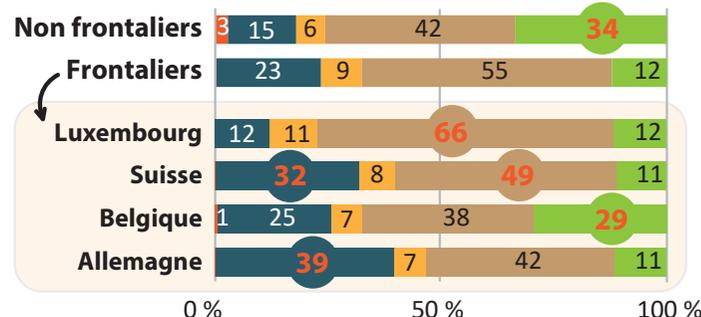
Baisse des frontaliers du Grand Est vers l'Allemagne entre 1999 et 2021

(INSEE, 2024)



Principaux secteurs d'activités des travailleurs du Grand Est selon le pays d'exercice, en 2021

(INSEE, 2024)



- Agriculture, sylviculture, pêche
- Industries
- Commerce, transport, hébergement-restauration
- Administration publique, enseignement, santé-social
- Construction



Selon l'INSEE, en France métropolitaine, **479 200 actifs travaillent à l'étranger** en 2021, soit **2 %** de l'ensemble des actifs en emploi. **42 %** résident en Grand Est.

En **Grand Est**, la part des frontaliers est de **9 %**. Mais elle atteint **48 %** dans le **Bassin Sidérurgique** (Thionville et alentours), **51 %** sur le bassin d'emploi de **Saint-Louis** et **61 %** dans le bassin de **Longwy**.